



МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ
В СФЕРЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ**

ПРИКАЗ

17.10.2024

г. МОСКВА

562

№ _____

**Об утверждении докладов о правоприменительной практике
при осуществлении федерального государственного
контроля (надзора) за 2023 год**

В соответствии с частью 4 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить доклад о правоприменительной практике Федеральной службы по надзору в сфере природопользования при осуществлении федерального государственного экологического контроля (надзора) за 2023 год согласно приложению 1 к настоящему приказу.
2. Утвердить доклад о правоприменительной практике Федеральной службы по надзору в сфере природопользования при осуществлении федерального государственного геологического контроля (надзора) за 2023 год согласно приложению 2 к настоящему приказу.
3. Утвердить доклад о правоприменительной практике Федеральной службы по надзору в сфере природопользования при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) за 2023 год согласно приложению 3 к настоящему приказу.
4. Утвердить доклад о правоприменительной практике Федеральной службы по надзору в сфере природопользования при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными за 2023 год согласно приложению 4 к настоящему приказу.
5. Утвердить доклад о правоприменительной практике Федеральной службы по надзору в сфере природопользования при осуществлении федерального государственного земельного контроля (надзора) за 2023 год согласно приложению 5 к настоящему приказу.
6. Утвердить доклад о правоприменительной практике Федеральной службы по надзору в сфере природопользования при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий за 2023 год согласно приложению 6 к настоящему приказу.
7. Утвердить доклад о правоприменительной практике Федеральной службы по надзору в сфере природопользования при осуществлении

федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания за 2023 год согласно приложению 7 к настоящему приказу.

8. Утвердить доклад о правоприменительной практике Федеральной службы по надзору в сфере природопользования при осуществлении федерального государственного охотничьего контроля (надзора) за 2023 год согласно приложению 8 к настоящему приказу.

Руководитель



С.Г. Радионова

**Доклад о правоприменительной практике Федеральной службы
по надзору в сфере природопользования при осуществлении
федерального государственного геологического контроля (надзора)
за 2023 год**

**Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления федерального
государственного геологического контроля (надзора)**

1.1. Федеральный государственный геологический контроль (надзор) осуществляется на основании статьи 37 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон «О недрах») и Положения о федеральном государственном геологическом контроле (надзоре), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1095.

1.2. Предметом федерального государственного геологического контроля (надзора) в отношении участков недр, за исключением участков недр местного значения, является соблюдение организациями и гражданами обязательных требований в области использования и охраны недр, установленных Законом «О недрах», Водным кодексом Российской Федерации (в части требований к охране подземных водных объектов), Налоговым кодексом Российской Федерации (в части нормативов потерь при добыче полезных ископаемых и подземных водных объектов) и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также требований, содержащихся в лицензиях на пользование недрами и иных разрешительных документах, предусмотренных указанными нормативными правовыми актами (далее – обязательные требования).

1.3. Федеральный государственный геологический контроль (надзор) направлен на предупреждение, выявление и пресечение нарушений организациями и гражданами обязательных требований, за исключением требований, являющихся предметом государственного горного надзора в соответствии со статьей 38 Закона «О недрах», в том числе по следующим вопросам:

наличие утвержденной проектной документации, предусмотренной статьями 23.2 и 36.1 Закона «О недрах»;

соблюдение требований проектной документации, предусмотренной статьями 23.2 и 36.1 Закона «О недрах», недопущение сверхнормативных потерь, разубоживания и выборочной обработки полезных ископаемых;

ведение геологической и иной документации при осуществлении видов пользования недрами, предусмотренных статьей 6 Закона «О недрах», обеспечение ее сохранности;

соблюдение требований по рациональному использованию и охране недр;

достоверность содержания геологической и иной документации о состоянии и изменении запасов полезных ископаемых;

соблюдение установленного порядка представления государственной отчетности, а также геологической информации о недрах в федеральный фонд геологической информации и его территориальные фонды;

своевременное и правильное внесение платежей за пользование недрами;

выполнение условий, установленных лицензией на пользование недрами или соглашением о разделе продукции;

сохранность находящихся на участке недр горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами, которые могут быть использованы при разработке месторождений полезных ископаемых и (или) в иных целях;

сохранность образцов горных пород, керна, пластовых жидкостей, флюидов и иных материальных носителей первичной геологической информации о недрах, полученных при осуществлении пользования недрами на участке недр;

предотвращение самовольного пользования недрами;

предотвращение самовольной застройки земельных участков, расположенных за границами населенных пунктов и находящихся на площадях залегания полезных ископаемых, а также размещения за границами населенных пунктов в местах залегания полезных ископаемых подземных сооружений;

достоверность данных о разведанных, извлекаемых и оставляемых в недрах запасах полезных ископаемых, содержащихся в них компонентах, об использовании недр в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых, включаемых в государственную отчетность организациями, осуществляющими разведку месторождений полезных ископаемых и их добычу;

приведение участков земли и других природных объектов, нарушенных при пользовании недрами, в состояние, пригодное для их дальнейшего использования;

исключение негативного воздействия на окружающую среду при размещении в пластах горных пород попутных вод, вод, использованных пользователями недр для собственных производственных и технологических нужд, вод, образующихся у пользователей недр, осуществляющих разведку и добычу, а также первичную переработку калийных и магниевых солей;

ликвидация и консервация горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами.

1.4. К разрешительным документам, содержащим требования, оценка соблюдения которых проводится в рамках федерального государственного геологического контроля (надзора), относятся:

а) проектная документация, предусмотренная статьей 23.2 Закона «О недрах»;

б) проектная документация, предусмотренная статьей 36.1 Закона «О недрах»;

в) документы, удостоверяющие уточненные границы горного отвода, предусмотренные статьей 7 Закона «О недрах»;

г) план и (или) схема развития горных работ, предусмотренные статьей 24 Закона «О недрах»;

д) разрешение на застройку земельных участков, которые расположены за границами населенных пунктов и находятся на площадях залегания полезных ископаемых, а также на размещение за границами населенных пунктов в местах залегания полезных ископаемых подземных сооружений в пределах горного отвода, предусмотренное статьей 25 Закона «О недрах»;

е) решение о согласовании нормативов потерь твердых полезных ископаемых (за исключением общераспространенных) и подземных вод (за исключением питьевых и технических), превышающих по величине нормативы, утвержденные в составе проектной документации, предусмотренной статьей 23.2 Закона «О недрах», оформленное в соответствии с порядком, предусмотренным абзацем вторым подпункта 1 пункта 1 статьи 342 Налогового кодекса Российской Федерации.

1.5. Объектами федерального государственного геологического контроля (надзора) являются деятельность организаций и граждан в области использования и охраны недр, участки недр, предоставленные в пользование, а также неиспользуемые части недр, за исключением объектов, подведомственных Федеральной службе безопасности Российской Федерации (далее соответственно – контролируемые лица, объект геологического надзора).

1.6. По состоянию на 31.12.2023 количество объектов контроля для федерального государственного геологического контроля (надзора), составляло:

Всего	Количество объектов контроля по категориям риска					
	Чрезвычайно высокая	Высокая	Значительная	Средняя	Умеренная	Низкая
24 220	136	906	3 950	4 039	12 328	2 861

1.7. Данные об осуществлении Росприроднадзором федерального государственного геологического контроля (надзора) в 2023 году:

Общее количество проведенных контрольных (надзорных) мероприятий, в т.ч.:	11 702
выездное обследование	1 320
плановые и внеплановые проверки	480
наблюдения за соблюдением обязательных требований	9 908
Выявлено нарушений в ходе указанных мероприятий	14 917
Сумма вынесенных штрафов, тыс. руб.	79 531

Раздел II. Выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению нарушений

2.1. Типичными нарушениями, выявляемыми при осуществлении федерального государственного геологического контроля (надзора), являются:

необеспечение требований технических проектов в части соблюдения установленного уровня добычи полезного ископаемого;

нарушение сроков подготовки проектов на геологоразведочные работы;
невыполнение установленных объемов геологоразведочных работ;
нарушение сроков подготовки технических проектов;
необеспечение выхода предприятия на проектную мощность в установленный срок;
отсутствие проектов мониторинга окружающей среды;
непредставление форм статистической отчетности, а также геологической информации;

задолженность по уплате налога на добычу полезных ископаемых.

2.2. В части нарушений, выявляемых при разработке россыпных месторождений золота, необходимо отметить, что такая деятельность оказывает существенное антропогенное воздействие на природную среду, которое приводит к уничтожению всех компонентов местной экосистемы, так как разрушает на больших площадях ключевой элемент ландшафта – долины рек. Поскольку большая часть месторождений находится в верховьях рек, они становятся источниками массивного загрязнения территорий, расположенных вниз по течению.

При этом загрязнение продолжается и после окончания добычных работ, поскольку незакрепленные растительностью отвалы продолжают размываться.

Обустройство дренажных полигонов и прудов-отстойников осуществляется в основном из эйфельных отвалов, которые не могут в полном объеме исключить фильтрацию оборотных технических вод и обеспечить надежную защиту временных гидротехнических сооружений от прямого прорыва.

В целях снижения негативного воздействия процесса добычи россыпного золота на окружающую среду целесообразна разработка технологических нормативов, которые в настоящее время для данной деятельности отсутствуют.

2.3. Еще одним фактором, способствующим возникновению нарушений, является износ и неудовлетворительное техническое состояние оборудования, используемого при пользовании недрами.

Раздел III. Анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба)

3.1. По установленным в ходе контрольных (надзорных) мероприятий фактам причинения вреда недрам в 2023 году было произведено 78 расчетов размера вреда, причиненного недрам вследствие нарушения законодательства Российской Федерации о недрах, на общую сумму 1 727 697,93 тыс.рублей, из них предъявлены к возмещению расчеты вреда недрам на общую сумму 697 795,35 тыс.рублей.

3.2. Из расчетов, предъявленных к возмещению в 2023 году, взыскано 6 расчетов на сумму 7 197,67 тыс.рублей.

Из расчетов размеров вреда, рассчитанных и предъявленных до 2023 года, взыскано 7 расчетов на сумму 7 208,18 тыс.рублей.

3.3. Источниками и факторами риска причинения вреда является самовольное пользование недрами, несоблюдение требований технических проектов разработки месторождений при пользовании недрами.

Раздел IV. Подготовка предложений об актуализации обязательных требований

4.1. Особое место в существующих проблемных вопросах занимает отсутствие перспективных технологий утилизации метана из угольных пластов.

Нормативно обязательные для выполнения мероприятия по дегазации шахт, угольных пластов и выработанного пространства не определены.

Кроме того, действующий информационно-технический справочник по наилучшим доступным технологиям для деятельности по добыче угля «ИТС 37-2017. Информационно-технический справочник по наилучшим доступным технологиям. Добыча и обогащение угля» (далее – ИТС 37-2017) содержит общие мероприятия по вентиляции и дегазации.

Улавливание и утилизация шахтного метана обозначены в ИТС 37-2017 в качестве перспективных технологий только для угольных шахт с высокой метанообильностью, применение данной технологии значителен нецелесообразным на шахтах с низкой метанообильностью в связи со значительными финансовыми затратами на внедрение технологии.

Таким образом, в отсутствие технологий по утилизации метана в угольных шахтах не обеспечивается наиболее полное извлечение из недр запасов основных и совместно с ними залегающих полезных ископаемых и попутных компонентов, что предусмотрено Законом Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах».

Учитывая изложенное, целесообразно разработать нормативную правовую базу, предусматривающую внедрение технологий, обеспечивающих повышение эффективности вентиляции и дегазации угольных шахт, а также использование метана.

4.2. В настоящее время регулятором не установлены нормативные правовые требования в отношении порядка обеспечения контроля за выполнением работ по ликвидации или консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с пользованием недрами, выполненными в порядке реализации части 1 статьи 26 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах».

Раздел V. Подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре)

5.1. Для повышения эффективности федерального государственного геологического контроля (надзора) необходимо внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336

«Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», направленных на учет при организации контрольных (надзорных) мероприятий специфики законодательства в области охраны окружающей среды и природопользования.